

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI CUI AL PROGETTO DENOMINATO “NUOVA SEDE POLIZIA LOCALE ECO-FRIENDLY - PIAZZA SERENA - C.U.P.: C72C21001220006, CIG 94424750E0”.

VERBALE DELLA SEDUTA PUBBLICA DEL 22/02/2023

L'anno 2023, il giorno 22 (ventidue) del mese di febbraio, alle ore 13:09, si è riunito da remoto il seggio di gara, nelle persone di:

- dott.ssa Giuliana Cordani, titolare della P.O. “Stazione Unica Appaltante” della Provincia di Piacenza, in veste di Presidente/Soggetto Valutatore della documentazione amministrativa;
- dott.ssa Ramona Burgazzi, dipendente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, in veste di Segretario verbalizzante;

PREMESSO CHE:

- con determinazione a contrattare n. 1681 dell’11/10/2022 dell’Unione Valnure e Valchero (PC), il Responsabile del Servizio di Polizia Locale dell’Unione ha disposto l’indizione di una procedura aperta per l’affidamento dei lavori di cui al progetto denominato “*NUOVA SEDE POLIZIA LOCALE ECO-FRIENDLY - PIAZZA SERENA - C.U.P.: C72C21001220006*”, demandandone l’espletamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (d’ora in poi Stazione Unica Appaltante o SUA) ai sensi della Convenzione tra Provincia e Unione, sottoscritta in data 11/01/2022 e registrata al n. 10 del registro scritture private della Provincia;
- con la medesima determinazione a contrattare sono stati approvati lo schema di bando e di disciplinare di gara, predisposti dalla Stazione Unica Appaltante;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell’art. 97, commi 2 o 2-bis del D.Lgs. 50/2016, esercitabile nel caso in cui siano ammesse almeno 10 offerte;
- ai sensi dell’art. 1, comma 3, della Legge n. 55/2019, si procederà all’esame delle offerte economiche prima della verifica della documentazione amministrativa (c.d. “inversione procedimentale”);
- il valore dell’appalto è pari a € 558.177,09 al netto di I.V.A., di cui € 544.665,52 per lavori soggetti a ribasso ed € 13.511,57 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso);
- il bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici, n. 122 del 19/10/2022, per estratto sul quotidiano a diffusione locale “Libertà” e sul quotidiano a diffusione nazionale “La Repubblica”, sulla piattaforma telematica “SATER”, ai sensi dell’art. 58 del D.lgs 50/2016, sul sito internet istituzionale della Stazione Unica Appaltante della Provincia, nella sezione “Bandi SUA”, su “SITAR-ER” e sull’Albo pretorio del sito dell’Unione Valnure e Valchero;
- il disciplinare di gara fissava per il giorno 07/11/2022 alle ore 12:00 il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte e per il giorno 07/11/2022 alle ore 15:00 la seduta di gara;
- entro tale termine sono pervenute n. 45 offerte;
- nella seduta pubblica del 07/11/2022, di cui è stato redatto verbale, il seggio di gara si è riunito per procedere, come previsto al paragrafo 25 del disciplinare di gara, all’esame delle offerte economiche, al calcolo della soglia di anomalia, all’esclusione automatica delle offerte anomale e, successivamente, alla verifica della documentazione amministrativa presentata dall’operatore economico la cui offerta si era classificata prima nella graduatoria;
- all’esito della procedura è risultato aggiudicatario proposto l’impresa “PALAZZO COSTRUZIONI S.R.L.S.” (C.F./P.I.: 02498250741), con sede a Brindisi (BR), Via Romolo 128, che ha offerto un ribasso del 21,984%;

che ha partecipato avvalendosi dell'attestazione SOA dell'impresa ausiliaria "SO.LO. COSTRUZIONI S.R.L." (C.F: P.I: 02926290830);

- per le motivazioni riportate nel verbale della seduta del 07/11/2022, cui si rimanda, a seguito della conferma da parte del Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice dei contratti pubblici in merito all'adeguatezza ed esaustività dei contenuti del contratto di avvalimento presentato in sede di gara da parte dell'aggiudicatario proposto, "PALAZZO COSTRUZIONI S.R.L.S.", con nota di registro SATER n. n. PI314444-22 del 24/11/2022 è stato attivato, nei confronti del medesimo operatore economico, il sub-procedimento di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016;
- con nota di registro di sistema SATER n. PI315657-22 del 25/11/2022 è stata convocata la seduta pubblica per il 29/11/2022, per comunicare l'esito positivo del subprocedimento di soccorso istruttorio attivato nei confronti dell'aggiudicatario proposto e per procedere con l'ammissione del concorrente;
- a margine della seduta il seggio di gara ha consegnato l'offerta economica al Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, Comandante Paolo Giovannini, per l'esperimento delle verifiche in merito alla congruità dei costi di manodopera dichiarati dall'impresa;
- il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto di formulare richiesta di chiarimenti in merito ai costi di manodopera dichiarati dall'operatore economico, rilevando in particolare che non risulta chiara la sostenibilità generale dell'appalto stante l'ammontare totale dell'offerta (pari a euro 438.437,82, comprensivi di oneri della sicurezza) e considerato l'ammontare dei costi della manodopera dichiarati in fase di gara, pari a euro 250.812,92;
- con nota ad oggetto "Richiesta di chiarimenti ai sensi dell'art. 95, comma 10 del Codice dei contratti pubblici", trasmessa a mezzo SATER, con numero di registro PI351495-22 del 22/12/2022, è stato chiesto all'impresa, al fine di consentire al Responsabile unico del procedimento di accertare il rispetto del disposto dell'art. 95, comma 10, del Codice dei contratti pubblici, di produrre:
 - opportuna e adeguata giustificazione dei valori indicati nella tabella di scomposizione dei costi della manodopera (contenuta nell'allegato 3 al disciplinare di gara), poiché i medesimi non sono coerenti con la tabella riportante il *Costo medio orario per i dipendenti delle imprese edili ed affini per la provincia di Piacenza* approvata con Decreto direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali. I valori dichiarati risultano inferiori ai valori indicati dal Decreto citato, che costituisce riferimento;
 - giustificazione dell'incoerenza tra l'indicazione delle unità di personale nella medesima Dichiarazione, e le Squadre tipo nel Contratto di avvalimento prodotto in sede di gara;
 - adeguata analisi dei prezzi (che permetta la corretta valutazione dell'incidenza della manodopera, con l'evidenziazione delle ore di manodopera, dei noli dei mezzi d'opera da utilizzarsi nonché del costo del materiale) di cui alle voci n. 32, 33, 34, 35, 36, 37, 46, 47, 64, 72, 73, 74 dell'Elenco prezzi unitari; specificando che, nel caso in cui la ditta non avesse riscontrato alle richieste contenute nella nota medesima entro il termine perentorio delle ore 12:00 del 13/01/2023, sarebbe stata esclusa dal prosieguo della gara;
- con nota di registro SATER n. PI012091-23 del 13/01/2023 è stata trasmessa comunicazione agli operatori economici concorrenti in merito alla seduta del 16/01/2023 per le prosecuzioni delle operazioni di gara;
- nella seduta pubblica del 16/01/2023, il seggio di gara, prende atto del mancato riscontro alla nota di richiesta chiarimenti in merito ai costi manodopera ex art 95, comma 10, D.Lgs. 50/2016 entro il termine perentorio delle ore 12:00 del 13/01/2023 da parte dell'impresa "PALAZZO COSTRUZIONI S.R.L.S.", che con nota trasmessa a mezzo posta elettronica certificata (acquisita al protocollo provinciale n. 1209 del 16/01/2023), ha comunicato di non essere riuscita a caricare la risposta alla nota di richiesta di chiarimenti entro il termine perentorio fissato per le ore 12:00 del 13/01/2023, a causa della presunta impossibilità di caricare tale nota sul portale SATER durante la fascia oraria dalle 10:00 alle 12:00 di venerdì 13/01/2023. Al fine di verificare se effettivamente fossero sorti problemi di malfunzionamento della piattaforma che potessero aver causato l'impossibilità di caricare sul portale SATER la nota di risposta entro la scadenza stabilita, come asserito dall'operatore economico, è stato richiesto, a INTERCENTER, con nota protocollo provinciale n. 1403 del 16/01/2023, il file di log (unitamente alla valutazione dell'esistenza di eventuali problemi informatici che abbiano creato i malfunzionamenti lamentati che si evinca dallo stesso file) per l'arco temporale dalle ore 09:30 alle ore 12:00 del giorno di scadenza stabilito (13/01/2023) per l'operatore economico "PALAZZO COSTRUZIONI S.R.L.S.";
- constatato che la nota pervenuta e acquisita al protocollo provinciale sopra menzionato, è risultata, mancante degli allegati citati nel corpo della nota medesima, in particolare delle "analisi prezzi voci 32, 33, 34, 35, 36, 37, 46, 47, 64, 72, 73, 74", con nota protocollo provinciale n. 1406 del 16/01/2023, è stato richiesto all'operatore economico concorrente "PALAZZO COSTRUZIONI S.R.L.S.", di trasmettere i medesimi entro le ore 12:00 di martedì 17/01/2023.

Infine si è precisato che, solo nel caso della conferma, da parte del gestore della piattaforma telematica SATER, dell'effettiva impossibilità di caricamento della nota richiesta sul sistema SATER entro il termine di scadenza fissato, la documentazione prodotta verrà sottoposta all'esame del Responsabile Unico del Procedimento; in caso contrario, non essendo pervenuto riscontro entro i termini perentori fissati nella nota di richiesta originaria, si dovrà dar corso all'esclusione dalla procedura;

- con nota di registro SATER n. PI022111-23 del 23/01/2023 è stata trasmessa comunicazione agli operatori economici concorrenti in merito al giorno e ora della seduta del 24/01/2023;
- nella seduta pubblica del 24/01/2023, di cui è stato redatto verbale, il seggio di gara, prende atto del mancato riscontro alla nota di richiesta chiarimenti in merito ai costi manodopera ex art 95, comma 10, D.Lgs. 50/2016, entro il termine perentorio delle ore 11:00 del 13/01/2023 da parte dell'impresa "PALAZZO COSTRUZIONI S.R.L.S.", che viene pertanto esclusa dal prosieguo della gara, come alla medesima comunicato con nota di registro SATER n. PI023099-23 del 24/01/2023;
- a seguito dell'esclusione del concorrente "PALAZZO COSTRUZIONI S.R.L.S.", nella stessa seduta pubblica del 24/01/2023, il sistema SATER ha ricalcolato la soglia di anomalia delle offerte, come da disposto del Disciplinare;
- all'esito del calcolo della nuova soglia di anomalia e all'esclusione automatica delle offerte anomale, il sistema SATER ha redatto la nuova graduatoria degli operatori in ordine decrescente, e la ditta "GIANFURCARO S.R.L." (C.F./P.I.: 02701300846), con sede a Ravanusa (AG), Via Menadi n. 52, che ha offerto un ribasso del 22,875%, si è classificata al primo posto;
- a margine della seduta il seggio di gara ha consegnato l'offerta economica al Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, Comandante Paolo Giovannini, per l'esperimento delle verifiche in merito alla congruità dei costi di manodopera dichiarati dall'impresa;
- con nota di registro SATER n. PI046505-23 del 14/02/2023 è stata trasmessa comunicazione agli operatori economici concorrenti in merito al giorno e ora della seduta, convocata per la prosecuzione delle operazioni di gara;
- in data 15/02/2023 si è tenuta una seduta pubblica, di cui si è redatto il verbale, durante il quale il seggio di gara ha dato atto che all'esito dell'esame della documentazione trasmessa, il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto di formulare richiesta di chiarimenti in merito ai costi di manodopera dichiarati dall'operatore economico, rilevando in particolare che non risultasse chiara la sostenibilità generale dell'appalto stante l'ammontare totale dell'offerta (pari a euro 433.584,85 comprensivi di oneri della sicurezza) e considerando i costi della manodopera dichiarati dall'operatore economico in fase di gara, pari a euro 266.460,67;
- con nota ad oggetto "Richiesta di chiarimenti ai sensi dell'art. 95, comma 10 del Codice dei contratti pubblici", trasmessa a mezzo SATER, con numero di registro PI034819-23 del 02/02/2023, è stato pertanto chiesto all'impresa, al fine di consentire al Responsabile unico del procedimento di accertare il rispetto del disposto dell'art. 95, comma 10, del Codice dei contratti pubblici, di produrre la specificazione del "Monte ore complessivo stimato per l'esecuzione della commessa" con particolare riferimento alle fasi lavorative previste dal cronoprogramma del progetto esecutivo, specificando che, nel caso in cui la ditta non avesse riscontrato alle richieste contenute nella nota medesima entro il termine perentorio delle ore 18:00 del 09/02/2023, sarebbe stata esclusa dal prosieguo della gara;
- l'impresa "GIANFURCARO S.R.L." non ha riscontrato, entro il termine perentorio assegnato, alla richiesta di chiarimenti di cui al punto precedente; pertanto, è stata esclusa dal prosieguo della gara;
- a seguito dell'esclusione del concorrente "GIANFURCARO S.R.L.", nella stessa seduta pubblica del 15/02/2023, il sistema SATER ha ricalcolato la soglia di anomalia delle offerte, come da disposto del Disciplinare;
- all'esito del calcolo della nuova soglia di anomalia e all'esclusione automatica delle offerte anomale, il sistema SATER ha redatto la nuova graduatoria degli operatori in ordine decrescente, e l'impresa "GRE.TA COSTRUZIONI S.R.L." (C.F./P.I.: 02108020567), con sede a Viterbo (VT), in Strada Tuscanese km 5.3, che ha offerto un ribasso del 21,795 %, si è classificata al primo posto;
- come risulta dal verbale della seduta del 15/02/2023, cui si rimanda, il seggio di gara, rilevata la presenza di dichiarazioni rese da parte dell'operatore economico concorrente relative, fra l'altro, ad un'annotazione esistente sul Casellario informatico tenuto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, le ha sottoposte al Responsabile Unico del Procedimento, per la valutazione di competenza in merito alla sussistenza dei requisiti di moralità professionale ai sensi del quinto comma dell'art. 80 del Codice dei contratti pubblici; l'ammissione del concorrente è pertanto rimasta sospesa, fino all'esito delle valutazioni del R.U.P.;

- con nota di registro SATER n. PI054039-23 del 20/02/2023 è stata comunicata l'esclusione all'operatore economico "GIANFURCARO S.R.L.", per le motivazioni sopra sinteticamente riportate (per il dettaglio si rimanda ai verbali delle precedenti sedute);
- con nota di registro SATER n. PI056463-23 del 22/02/2023 è stata trasmessa comunicazione agli operatori economici concorrenti in merito al giorno e ora della presente seduta, convocata per la prosecuzione delle operazioni di gara;

TUTTO CIO' PREMESSO

Il seggio di gara dà atto che il R.U.P., esaminate le dichiarazioni rese in sede di gara da parte del legale rappresentante dell'impresa "GRE.TA. COSTRUZIONI S.R.L.", ritiene che le stesse non contengano elementi informativi sufficienti per poter esprimere una valutazione compiuta in merito alla sussistenza o meno dei requisiti di ordine generale richiesti dall'art. 80 del Codice dei contratti pubblici.

Ciò si configura quale incompletezza di dichiarazioni essenziali, sanabile attraverso la procedura di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, del Codice dei Contratti Pubblici. Per essere ammesso al prosieguo della gara, l'operatore economico "GRE.TA. COSTRUZIONI S.R.L." dovrà pertanto trasmettere alla stazione appaltante quanto verrà richiesto nel dettaglio nella nota di attivazione del sub-procedimento di soccorso istruttorio che verrà inviata in calce alla presente seduta, in particolare, documentazione esplicitativa relativamente ai fatti oggetto delle dichiarazioni rese in sede di gara, nonché eventuale ulteriore documentazione probante dalla quale sia possibile evincere l'adozione di provvedimenti concreti di carattere tecnico, organizzativo e relativi al personale idonei a prevenire reati o illeciti, ai sensi del settimo comma dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016.

La documentazione integrativa sarà richiesta mediante nota scritta, con l'indicazione del termine perentorio entro cui dovrà pervenire, con la precisazione che, nel caso in cui l'operatore economico non adempia alla richiesta così formulata entro il termine che sarà indicato, o qualora dalla documentazione eventualmente trasmessa entro i termini non si evinca quanto richiesto o non si evinca il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice dei Contratti pubblici, il concorrente sarà escluso dalla gara.

Sulla piattaforma SATER viene pertanto assegnato lo stato "IN VERIFICA" all'offerta dell'aggiudicatario proposto, "GRE.TA. COSTRUZIONI S.R.L.".

La seduta si conclude alle ore 13:13 e verrà riconvocata all'esito del subprocedimento di soccorso istruttorio, per dare atto delle relative risultanze.

Così fatto, letto e sottoscritto.

Il presente verbale viene sottoscritto dai componenti del seggio di gara:

Giuliana Cordani – Presidente del seggio di gara _____

Ramona Burgazzi - Segretario verbalizzante _____

L'originale con firme autografe in formato cartaceo è depositato agli atti dell'ufficio Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza

pubblicato in data 03/03/2023